

# Стратегия

## Местной Повестки на 21 век для Первомайского района г. Минска



Консультационный документ



Дорогие жители Первомайского района города Минска!

Приглашаем Вас ознакомиться с концепцией Стратегии Устойчивого Развития района и внедрения принципов Местной Повестки на 21 век. В наши задачи входит всестороннее благоустройство района и забота о достойном качестве жизни всех его жителей. Сегодня многое делается для поддержания высокого экономического и социального уровня жизни в районе, а также благоприятной окружающей среды. Однако, многое еще нужно сделать нам всем вместе.

Первомайский район, пожалуй, самый зеленый район в городе - ведь здесь есть Ботанический сад, парки Челюскинцев и Севастопольский, благоустроенная Слепянская водная система. Настоящими украшениями района и столицы являются градостроительные ансамбли микрорайонов «Зеленый луг» и «Восток», много памятников архитектуры – административное здание Национальной Академии Наук, комплекс зданий Белорусского Аграрнотехнического университета, киностудия «Беларусьфильм» и многие другие. В районе проживают более 210 тыс. жителей.

В мае 2002 года администрация района совместно с общественным объединением «Экопроект» инициировала разработку местных принципов устойчивого развития и стратегии Местной Повестки на 21 век Первомайского района. Эта инициатива является значительным вкладом в реализацию Концепции и комплексной городской программы «Минск - здоровый чистый город». Совместная работа способствует более эффективному вовлечению местного населения в качестве равноправного партнера в деятельность, направленную на улучшение качества жизни в Первомайском районе.

Текущий 2003 год объявлен «годом благоустройства и наведения порядка на Земле». От имени администрации района я приглашаю Вас принять участие в обсуждении этого документа и буду очень рад вашим предложениями и рекомендациям.

С уважением,

А.Г. Голуб,  
Первый заместитель Главы  
Администрации Первомайского  
района города Минска

## Что такое Устойчивое Развитие и Местная Повестка на 21 век?

Устойчивое развитие (УР) – это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их нужды в той же самой мере.

Местная Повестка на 21 век (МП21) – это программа по реализации принципов устойчивого развития на местном уровне, которая разрабатывается с учетом трех важных аспектов – экологических, экономических и социальных – в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными группами местного населения.

### Когда и где появилась МП21?

Местная Повестка 21 впервые упоминается в главе 28 документа ООН "Повестка 21" (Agenda 21), одобренного мировыми лидерами на всемирной конференции по вопросам окружающей среды и развития в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Основная цель принятого документа – содействие реализации принципов устойчивого развития на всех уровнях. Конференция ООН обратилась к местным администрациям всего мира с призывом начать консультативный процесс со своим населением и достигнуть соглашения по программе действий на местном уровне – так называемым «Местным Повесткам на 21 век».

На конец 2001 года около 6500 органов местной власти в 113 странах мира уже инициировали процесс подготовки Местной Повестки 21.

## Семь основных компонентов процесса МП21

- ✓ распространение и использование идей и принципов устойчивого развития в работе местной администрации;
- ✓ интеграция принципов устойчивого развития во все муниципальные планы, проекты и другую деятельность;
- ✓ повышение уровня образования и информированности в области устойчивого развития;
- ✓ проведение консультаций и вовлечение в процесс МП21 широких слоев населения;
- ✓ активное и открытое сотрудничество различных слоев общества;
- ✓ разработка стратегии, плана действий по достижению устойчивого развития на местном уровне;
- ✓ измерение, мониторинг, оценка и отчетность по достигнутым результатам.

## Местная Повестка на 21 век для Первомайского района – это совместная инициатива администрации района и местной общественности, начало этому процессу было положено в мае 2002 года. Предварительное участие общественности и консультации определили общее видение и широкий спектр направлений, в которых необходимо двигаться. Это первая версия Стратегии, и она будет меняться после обсуждения с общественностью и специалистами до конца 2003 года.

### Описание современной ситуации

В 2003 году Первомайскому району исполняется 34 года. За прошедшее время район вырос по территории и численности населения, превратившись в одно из красивейших мест столицы. Первомайский район – это восточные ворота г. Минска, который первым встречает гостей Минска с Московского направления и Аэропорта «Минск – 2».

Сегодня Первомайский район – это крупный промышленный, транспортный и культурный центр г. Минска, расположенный в северо-восточной части города. В районе проживает более 210 тыс. человек, а его территория составляет 3,3 тысячи га.

На карте города район выделяется зеленым цветом. Центральный ботанический сад, парки Челюскинцев и Севастопольский, лесные массивы микрорайонов «Зеленый луг» и «Уручье» – это не только излюбленные места отдыха минчан, но и своего рода «легкие» всего города.

По научному потенциалу Первомайский район занимает ведущее место в стране. Многие разработки ученых воплощаются в жизнь на предприятиях района. Продукция Белорусского оптико-механического объединения им. С.И. Вавилова, Минского часового завода, Минского электромеханического завода, Минского маргаринового завода, Минского завода безалкогольных напитков известна не только в республике, но и за её пределами.

Мы все несем ответственность за улучшение благосостояния района и сохранение его природных богатств для наших детей и внуков. Достижение целей, изложенных в этом плане, требует активного вовлечения всех слоев населения района и только через развитие партнерства между местными властями, бизнесом, общественными организациями, образовательными и научными учреждениями возможно решение сегодняшних проблем охраны окружающей среды, экономического развития и социальной сферы.





## Приоритетные направления действий

### ① Вовлечение местного населения в процесс принятия решений и развитие партнерства разных групп общества

Ответственность за состояние окружающей среды лежит на всех без исключения жителях города. Есть сфера ответственности органов власти, бизнеса, всех местных жителей. Однако, результат усилий по улучшению состояния окружающей среды в значительной мере зависит от уровня взаимодействия и взаимопонимания всех участников.

#### Задачи:

- ◆ Создавать надежные и эффективные партнерские связи между администрацией Первомайского

района, общественными организациями, школами и местными предпринимателями, заинтересованной общественностью, чтобы содействовать Устойчивому Развитию и реализации Местной Повестки на 21 век;

- ◆ Способствовать более широкому вовлечению местных жителей в определение задач и выполнение мероприятий, содействующих Устойчивому Развитию.
- ◆ Выявлять общественный интерес и учитывать его в процессе оценки воздействия промышленных объектов на окружающую среду.

### ② Энергетика и изменение климата

Проблема энергетики очень важна для Беларуси в целом, поскольку собственные природные богатства страны ограничены. Запасы нефти и газа

покрывают только небольшую часть общих потребностей в энергоносителях, и приблизительно 88 % потребляемой энергии в Беларуси производится за счёт топлива, импортируемого из России. Энергосбережение и энергоэффективность являются приоритетом государственной политики (согласно оценкам экспертов, Беларусь имеет потенциал для повышения энергоэффективности до 40-50 %). Концентрация на энергосбережении в Первомайском районе является как вопросом энергетической безопасности, так и возможностью решения многих экологических и социальных проблем. Отношение к расходованию энергии должно измениться на уровне сознания людей. Люди постепенно осознают прямую зависимость между сокращением своих финансовых расходов и экономным использованием энергии. Реализация энергосберегающих мероприятий позволяет не только экономить энергию и деньги, но и снижает негативное воздействие на окружающую среду.

#### Задачи:

- ◆ Снизить общий уровень потребления энергии в Первомайском районе за счет реализации энергосберегающих мероприятий;
- ◆ Увеличить эффективность использования существующих источников энергии;
- ◆ Активно информировать все группы населения Первомайского района о необходимости энергосбережения и способствовать эффективному использованию энергии для предотвращения изменения климата;
- ◆ Снизить потребление невозобновляемых топливно-энергетических ресурсов и увеличить использо-

вание альтернативной энергетики, например энергии солнца для нагрева воды, и других;

- ◆ Способствовать реализации демонстрационных проектов по использованию альтернативной энергии и социального жилья низкого энергопотребления.

### ③ Транспорт и загрязнение воздуха

Уменьшение выбросов в атмосферу за прошедшее десятилетие связано с общим спадом промышленного производства. Однако сегодня качество воздуха, вследствие постоянного увеличения количества личного автотранспорта, снова под угрозой. Ситуация с общественным транспортом в Первомайском районе за последние годы заметно улучшилась. Вырос парк маршрутных такси, предприняты меры по обновлению парка автобусов, открыты новые маршрутные линии. В то же время значительно возрос парк личных автомобилей. И хотя использование автомобилей позволяет выиграть время, оно также создает серьезные проблемы для человека и окружающей среды в виде загрязнения воздуха, шумового загрязнения, опасных условий для пешеходов и дорожных заторов. Жители района могут



способствовать улучшению ситуации бережным отношением к общественному транспорту и умеренным использованием личных автомобилей.

### Задачи:

- ◆ Снизить загрязнение воздуха, вызванное автомобилями в районе за счет улучшения организации дорожного движения;
- ◆ Усовершенствовать пешеходные и создавать велосипедные маршруты;
- ◆ Снизить потребность в использовании личного автотранспорта за счет улучшения работы общественного транспорта, повысив его регулярность и комфортность;
- ◆ Способствовать увеличению использования транспортных средств с низким уровнем выбросов;
- ◆ Улучшать условия парковки на территории района;
- ◆ Менять стереотипное представление о привлекательности автомобиля и создавать более комфортные условия проезда в общественном транспорте.

## ④ Отходы и Ресурсы

Основной путь утилизации твердых бытовых отходов в Республике Беларусь в настоящее время – захоронение мусора на полигонах и неконтролируемое мусоросжигание. Оба эти способа приводят к загрязнению почвы, грунтовых вод, а также атмосферного воздуха и угрозе здоровья местных жителей. Сбалансированное управление отходами должно иметь целью сокращение количества образующихся отходов, увеличение их вторичного использования и переработки. Таким образом, можно значительно сократить уровень возможного риска

для здоровья и окружающей среды в будущем.

### Задачи:

- ◆ Уменьшить количество отходов, образующихся в Первомайском районе за счет увеличения вторично используемых ресурсов и отходов, подлежащих переработке;
- ◆ Организовать экспериментальный раздельный сбор твердых бытовых отходов в нескольких микрорайонах;
- ◆ Способствовать и поощрять инициативы населения района по сокращению, повторному использованию и переработке отходов;
- ◆ Организовать обучение населения методам раздельного сбора мусора;
- ◆ Обеспечить регулярный график вывоза мусора с дворовых территорий.



## ⑤ Зеленые насаждения и окружающая среда

Первомайский район по обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования занимает одно из первых мест в городе (площадь насаждений 342,6 га, что составляет примерно 18,1

м<sup>2</sup>/на человека). На территории района расположено 26 объектов насаждений общего пользования, в том числе 1 парк, 12 скверов, 1 лесопарк, 7 бульваров и 4 лесных массива, а также Ботанический сад. Однако многие жилые микрорайоны, как, например, Уручье, имеют пока недостаточный уровень озеленения.

### Задачи:

- ◆ Увеличивать площади зеленых насаждений, и препятствовать размещению в зеленых зонах и на резервированных для зеленого строительства территориях объектов жилищного строительства, культурно-бытового обслуживания и коммунального назначения;
- ◆ Повышать уровень общественного участия и понимания проблем в области сохранения зеленых насаждений и их роли для здоровья;

- ◆ Сохранять и поддерживать в хорошем состоянии существующие озелененные территории для настоящих и будущих поколений;

## ⑥ Вода и здоровье

Хорошее здоровье – это фундамент для жизнеспособного общества. Здоровье людей в Первомайском районе находится под влиянием многих факторов, включая окружающую среду, в которой мы живем, воздух, которым мы дышим, воду, которую мы пьем, продукты, которые мы едим, нашу физическую активность. Степень того, насколько мы в состоянии управлять этими факторами, зависит от нашего сознания, экономического состояния и общих условий среды проживания. Отношение к использованию ресурсов постепенно меняется, о чем свиде-





тельствует значительно возросшее количество счетчиков холодной и горячей воды, расхода тепла, установленных в квартирах жителей района, что позволяет экономить достаточное количество финансовых средств.

#### Задачи:

- ◆ Увеличивать заботу о здоровье через дополнительное образование и просвещение для детей и взрослых;
- ◆ Добиваться, чтобы каждый в Первомайском районе имел приемлемые условия жизни в своих домах и квартирах;
- ◆ Улучшать обеспеченность населения экологически чистыми продуктами и водой;
- ◆ Сократить заболеваемость за счет пропаганды здорового образа жизни и осуществлять детальный анализ причин плохого состояния здоровья;
- ◆ Сократить уровень шума;
- ◆ Стимулировать ресурсосбережение

### 7 Создание новых рабочих мест

Наличие работы, постоянного источника дохода – одно из главных требований современной жизни. Однако, развитие сферы занятости должно быть гармоничным процессом, а увеличение производства должно происходить за счет внедрения новых экологически безопасных технологий.

#### Задачи:

- ◆ Расширять возможности для развития малого и среднего бизнеса;
- ◆ Способствовать увеличению числа предприятий с замкнутым (безотходным) циклом производства;

- ◆ Способствовать развитию предприятий в сфере услуг на территории спальных районов;
- ◆ Поддерживать достойный уровень работы детских учреждений, тем самым, давая возможность родителям работать или искать работу;
- ◆ Создать условия для развития экологического предпринимательства и принципов чистого производства;
- ◆ Создать более благоприятные условия для трудоустройства молодежи.



### 8 Повышение уровня информированности и образованности в области устойчивого развития

Проблемы охраны окружающей среды затрагивают интересы всех людей, и каждый день ставит перед нами все новые задачи, решение которых связано с их осмыслением и пониманием. Для принятия экологически грамотных решений необходимо повышать уровень знаний по вопросам устойчивого развития среди тех, кто живёт, учится и работает в Первомайском районе.

#### Задачи:

- ◆ Повысить уровень знаний об Устойчивом Развитии, и о том, как каждый человек, семья или целое сообщество может способствовать достижению успеха в этом процессе;
- ◆ Повысить уровень знания об устойчивом развитии у лиц, принимающих решения;
- ◆ Информировать общественность о готовящихся проектах строящихся объектов и их возможном воздействии на окружающую среду;
- ◆ Привлекать молодых людей для решения задач в области Устойчивого Развития общества.

#### Описание текущей инициативы

В процессе подготовки Местной повестки 21 Первомайского района была создана Инициативная группа, которая координирует деятельность по развитию Местной Повестки. В эту группу вошли представители администрации района, образовательных учреждений, общественных объединений, предпринимательства, а возглавил ее 1-ый заместитель главы Администрации Первомайского района г.Минска Голуб А.Г.

В 2002 году было проведено несколько встреч и семинаров с представителями разных секторов общества - местной администрацией и ее подразделениями, образовательными учреждениями, представителями бизнеса, общественными организациями. В работе использовался и зарубежный опыт, в частности британский опыт города-побратима Ноттингема. Такой широкий диалог позволил выявить приори-

тетные темы дальнейшей работы для повышения качества жизни жителей нашего района.

Работа в рамках данного проекта повлекла за собой новые инициативы по реализации принципов устойчивого развития на местном уровне. Ряд организаций, входящих в состав Инициативной группы проекта инициировал выполнение на территории Первомайского района следующих проектов:



► Общественное объединение «Экопроект» инициировало проведение общественных консультаций по проекту реконструкции Парка Челюскинцев. В ходе консультаций информация о готовящемся плане реконструкции была доведена до местных жителей посредством публикаций в средствах массовой информации, электронных списков рассылок, информационных писем-приглашений, звонков и личного общения. Основные выводы проведенного консультирования можно свести к следующему. Люди позитивно воспринимали идею проведения консультирования и выражали заинтересованность участвовать в подобных инициативах, предлагали ценные идеи. Однако, четко просматривается в целом пассивная позиция граждан. Собранная в ходе консультаций информация была передана представи-

телям администрации Минскзелен-строя, которые подтвердили свою заинтересованность в продолжении практики проведения консультаций в будущем. Предложенные идеи дополняют текущий план реконструкции парка в соответствии с пожеланиями местных жителей;

► Молодежное общественное объединение «Новые лица» начало работу по разработке долгосрочной стратегии и программы действий по развитию парка валунов в Уручье. В рамках проекта запланировано проведение широкой дискуссии с представителями местных властей, образовательных учреждений и общественности для обсуждения путей взаимодействия для решения проблем парка-музея камней, а также информационной кампании по популяризации и привлечению внимания к парку валунов;

► Белорусская ассоциация экспертов и сюрвейеров на транспорте инициировала разработку комплекса мер по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду в Первомайском районе. В рамках проекта планируется проведение общественной экологической экспертизы воздействия транспорта на окружающую среду района, социологических исследований отношения местных жителей к влиянию транспорта, разработка и распространение информационных материалов по экологической безопасности для широких слоев населения;

► Белорусское отделение международной академии экологии (БО МАЭ) вступило с инициативой по развитию ветроэнергетики в пос.Озерице. В рамках проекта планируется провести изыскания и определить возможность

размещения ветроэнергоустановки (ВЭУ). Такое решение поможет решить проблему регулярного и экологически благоприятного снабжения электро-энергией местных жителей за счет использования источника возобновляемой энергии.

► Общественное объединение «Эко-проект» начало подготовку к проведению двухдневного семинара-тренинга «Устойчивое развитие на местном уровне: Местная Повестка на 21 век», в ходе которого участники познакомятся с понятием устойчивое развитие, Повесткой на 21 век, принципами Местной Повестки на 21 век, способами участия общественности в процессе принятия решений, с местным и зарубежным опытом создания МП21. Предполагается, что участниками семинара станут представители 30-35

общественных организаций и инициатив (экологические, социальные и другие заинтересованные) со всей территории Беларуси (преимущество будет отдаваться региональным). Участие в семинаре поможет научиться продвигать идеи устойчивого развития и как конкретный шаг - начать работу по инициированию и созданию Местных Повесток на 21 век в своем регионе, по всей территории РБ.

✉ Ждем Ваших предложений новых инициатив по адресу:

ОО «Экопроект», а/я 114,  
Минск 220007  
Республика Беларусь

✉ [ecoproject@ecoharmony.org](mailto:ecoproject@ecoharmony.org)

## Ваше отношение к предложенной программе

Какая из частей программы, по Вашему мнению, **наиболее важная**?

Какая из частей программы, по Вашему мнению, **наименее важная**?

Есть ли какие-то проблемы, которые не были упомянуты в программе, и решение которых позволило бы улучшить жизнь в Первомайском районе?

Хотели ли бы вы принять участие или оказать поддержку в выполнении этой программы?

Да (Если да, то, каким образом?)  Нет

Хотите ли Вы получить информацию о результатах консультаций или другую дополнительную информацию о Местной Повестке на 21 век Первомайского района?

Да (Если да, то, что именно?)  Нет

Пожалуйста, верните заполненную карточку до 31 октября 2003 года

**Благодарим Вас за участие!**

Адрес отправителя:

Для  
почтовой  
марки

Адрес получателя:  
220007 г. Минск,  
а/я 114  
**"МП 21 для Первомайского р-на"**